



شناسه	اصلاح بخشنامه - رویه اجرایی	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۲/۱۰/۱۳
عنوان موضوع	بحث و بررسی در خصوص امکان اخذ ضمانتنامه بابت مالیات بر ارزش افزوده و حقوق ورودی مواد اولیه وارداتی واحدهای تولیدی با سررسید پیشنهادی یکسال از زمان ترخیص کالا		
مرجع طرح موضوع	انجمن صاحبان صنایع و مدیران ساوه - کمیسیون صنعت اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی اراک		
شرح موضوع	<p>باستناد تبصره ۲ و ۳ ماده ۱۷ قانون مالیات بر ارزش افزوده؛ گمرک جمهوری اسلامی ایران مسئول وصول مالیات و عوارض کالاهای وارداتی می باشد. از طرفی به جهت حمایت از تولید و بهبود فضای کسب و کار و با توجه به بند (ت) ماده ۳۸ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و به استناد ماده ۶ قانون امور گمرکی،<sup>۱</sup> به منظور تسهیل و تسریع در ترخیص کالاها و جبران کمبود نقدینگی بخش تولیدی و بازرگانی کشور طی بخشنامه شماره ۱۴۰۱/۱۶۶۶۹۶۳ مورخ ۱۴۰۱/۱۱/۱۲ گمرک جمهوری اسلامی ایران و پیرو نامه های شماره ۱۴۰۱/۲۳۱۴۶/ص مورخ ۱۴۰۱/۱۰/۲۸ و ۱۴۰۱/۶۵۶۷۷/د مورخ ۱۴۰۱/۱۰/۱۲ سازمان امور مالیاتی کشور، گمرک و سازمان امور مالیاتی جهت دریافت حقوق ورودی، اخذ مبالغ مالیات بر ارزش افزوده و عوارض متعلقه اجازه دارند ضمانتنامه بانکی یا اسناد خزانه تا سررسید تعیین شده اخذ نمایند که سررسید تعیین شده برای پذیرش ضمانتنامه جهت اخذ مالیات بر ارزش افزوده تا پایان سال مالی ۱۴۰۲ یعنی پایان آبان ماه ۱۴۰۲ بوده است. همچنین طی دستورالعمل شماره ۱۴۰۲/۳۸۸۳ گمرک جمهوری اسلامی مورخ ۱۴۰۲/۱/۵ سررسید تعیین شده اخذ ضمانتنامه بانکی تا ۱۴۰۲/۱۱/۱۵ از زمان اظهار کالا تعیین شد.</p>		

<sup>۱</sup> تبصره ۲- گمرک جمهوری اسلامی ایران مکلف است مالیات و عوارض کالاهای وارداتی را در زمان ترخیص قطعی و مالیات و عوارض کالاهای متروکه را قبل از ترخیص نهائی وصول و بهصورت برخط به حساب سازمان واریز کند. گمرک جمهوری اسلامی ایران موظف است ضمن درج اطلاعات پرداخت در پروانه‌های گمرکی و یا فرم‌های مربوط، امکان دسترسی برخط سازمان به پایگاههای اطلاعاتی ذیربط را فراهم نماید. گمرک مکلف است در «ورود موقت» و «ورود موقت برای پردازش»، تضمینات لازم را بر اساس مقررات تبصره ماده (۵۳) قانون امور گمرکی اخذ کند.

تبصره ۳- واردکنندگان کالا از مناطق آزاد تجاری- صنعتی به سرزمین اصلی مکلفند کالاهای مزبور را به گمرک اظهار نمایند. گمرک موظف است از قسمتی از کالاهای اظهار شده که بهموجب بند «ب» ماده (۶۵) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور مصوب ۱۳۹۵/۱۱/۱۰ «تولید داخل» محسوب میشود، فقط مالیات و عوارض، و از قسمت باقیمانده که «کالای وارداتی» محسوب میشود، مالیات و عوارض و حقوق ورودی را دریافت و مالیات و عوارض آن را به حساب سازمان واریز کند.

<sup>۲</sup> ت- به گمرک جمهوری اسلامی ایران اجازه داده می شود، کالاهای وارده را با شرایط زیر ترخیص نماید:

۱- با حداقل اسناد و تعهدات ارائه اصل اسناد ظرف مدت سه ماه و با رعایت سایر مقررات

۲- با اخذ ضمانت نامه بانکی، بیمه نامه، هر گونه اوراق بهادار و یا نگهداری بخشی از کالا و اموال و سایر وثایق و تضمین های معتبر به تشخیص گمرک جمهوری اسلامی ایران حداکثر به مدت یک سال برای حقوق ورودی

۳- کالاهای وارده را که یک بار مجوز سازمان ملی استاندارد ایران دریافت کرده باشند در موارد بعدی (همان کالا با همان مشخصات) با تأیید سازمان مذکور بدون نیاز به اخذ مجوز مجدد سازمان ملی استاندارد ایران و با رعایت سایر مقررات

تبصره - آیین نامه اجرایی این بند با پیشنهاد مشترک گمرک جمهوری اسلامی ایران و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران تا یک ماه پس از ابلاغ این قانون به تصویب هیأت وزیران می رسد

<sup>۳</sup> واردات قطعی کالا مستلزم پرداخت حقوق ورودی متعلقه است. گمرک می تواند کالای متعلق به وزارتخانه ها و موسسات دولتی را مشروط بر این که جنبه تجاری نداشته باشد با تعهد مسوولان مالی سازمان مربوطه با تعیین مهلت و کالای متعلق به سایر اشخاص را با اخذ ضمانتنامه بانکی و تعیین مهلتی که حداکثر بیش از یک سال نباشد برای پرداخت حقوق ورودی به طور قطعی ترخیص کند.

تبصره ۱ - افزایش حقوق ورودی شامل کالای موجود در اماکن گمرکی نیست.

تبصره ۲ - درآمدهای موضوع این قانون با رعایت حکم ماده (۱۶۰) به حسابی که از سوی خزانه داری کل کشور تعیین و توسط گمرک ایران اعلام می شود واریز می گردد. گمرک مکلف است در قبال دریافت هرگونه وجه. رسید آن را به پرداخت کننده تسلیم نماید.



<p>با پایان یافتن اعتبار مصوبه وصول عوارض و مالیات ارزش افزوده متقاضیان و صاحبان کالا جهت ترخیص بایستی ارزش افزوده را به صورت نقدی پرداخت نمایند از طرفی با توجه به سررسید ۱۴۰۲/۱۱/۱۵ حقوق ورودی عملاً برای صاحبان کالایی که زمان ترخیص کالای آن‌ها نزدیک به تاریخ سررسید می باشد توجیح اقتصادی ندارد و از طرفی پرداخت نقدی نیز با نفس ماده قانونی که کمک به کمبود نقدینگی بخش تولید بوده نیز متناقض است که این موضوع اعتراض فعالین اقتصادی را در پی داشته است.</p>	<p>ایرادات و مشکلات مطروحه</p>
<p>جلسه کارشناسی شورا مورخ ۱۴۰۲/۱۰/۱۳ در محل سالن جلسات اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی اراک به ریاست جناب آقای بیکی رئیس اتاق بازرگانی و دبیر شورای گفت و گوی استان و با حضور دبیر اجرایی اتاق بازرگانی اراک و نمایندگان استانداری، اداره کل صمت، اداره کل امور اقتصادی و دارایی استان، شرکت برق منطقه ای باختر، شرکت توزیع نیروی برق استان، اتاق تعاون و اصناف استان، انجمن صاحبان صنایع و مدیران ساوه و کارشناسان دبیرخانه شورای گفت و گوی استان و سایر فعالین حوزه مرتبط با موضوع تشکیل گردید و موضوع فوق بررسی و نظرات ذیل تشریح شد و در نهایت با توجه به مباحث مطروحه پیشنهاد ارائه آن در صحن اصلی شورا مطرح گردید..</p> <p>۱. آقای رضوانی رئیس انجمن صاحبان صنایع و مدیران ساوه فرمودند: بهره‌مندی از ضمانت بانکی برای پرداخت حقوق گمرکی به این معنا است که واردکنندگان در زمان ترخیص کالا به جای پرداخت نقدی حقوق گمرکی ضمانت بانکی به گمرک می‌پردازند و به این ترتیب چندین ماه برای بازپرداخت حقوق گمرکی، مهلت می‌گیرند. البته سال‌های گذشته نیز واردکنندگان امکان استفاده از ضمانت‌نامه بانکی بابت پرداخت حقوق گمرکی را داشتند، اما امسال بر اساس دگرگونی‌هایی که در ماه‌های گذشته در سیاست‌های تجاری و ارزی دولت به وجود آمده، شرایط استفاده از این تسهیلات برای واردکنندگان کالاهای مختلف نیز تغییر کرده است به نحوی که از زمان ترخیص کالا طبق سر رسید تعیین شده شرایط بهره‌مندی از ضمانت‌نامه می باشد. اگر شرایطی ایجاد شود که مدت زمان پذیرش ضمانت‌نامه از زمان ترخیص کالا تا یک مدت زمان مشخص (مثلاً یکساله) باشد به مراتب شرایط بهتری را رقم خواهد زد چرا که اینکار باعث می شود در این شرایط رسوب کالا که یکی از مشکلات اساسی گمرک ایران است، قدری کاهش یابد و واردات کالا تسهیل شود.</p> <p>۲. آقای کرمی معاون امور گمرکی اداره کل گمرکات استان فرمودند: مجموعه گمرکات استان نیز با تغییر سررسید موافق است اما این نکته باید در نظر گرفته شود که پیرو دستورالعمل شماره ۱۴۰۲/۱۸۷۲۷۳ مورخ ۱۴۰۲/۲/۱۸ گمرک کشور و باستناد جدول شماره ۱ این دستورالعمل شرایط اخذ ضمانت‌نامه بانکی جهت حقوق ورودی واردات قطعی کالای تولیدی و بازرگانی و در چندین دسته برای فعالین اقتصادی مشخص شده است که بایستی این مهم نیز در نظر گرفته شود. اما به طور کل با پیشنهاد مطرح شده ما نیز موافقیم چرا که پایان سال مالی حجم زیادی از آورده وارد گمرک می شود که در طول سال وارد شود به مراتب بهتر خواهد بود.</p>	<p>جمع‌بندی جلسه کارگروه تخصصی (کارشناسی) به تاریخ ۱۴۰۲/۱۰/۱۳</p>



فرم گزارش کارشناسی

( پیوست شماره (۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی)

<p>۳. آقای جودکی مدیر کل اداره صمت استان فرمودند: با توجه به اینکه از سررسید سال مالی ارزش افزوده گذر کردیم فعالان اقتصادی مکلف به پرداخت نقدی شده اند. با توجه به اینکه هیچ تمدیدى تا پایان سال نیز صورت نگرفته حداقل این موضوع در ستاد تسهیل استان مطرح و مقرر گردد در استان تا تعیین تکلیف اخذ ضمانتنامه، صاحبان کالا در استان بتوانند با تعهد ضمانتنامه کالای خود را ترخیص نمایند.</p> <p>۴. آقای جنتی مدیر کل اداره امور مالیاتی استان فرمودند: با توجه به اینکه مسئول وصول حقوق ورودی گمرکات جمهوری اسلامی می باشد ما هیچ گونه دخل و تصرفی در این مورد نداریم و در صورتی که از بالادست ابلاغی مبنی بر تغییر سال مالی باشد ما نیز تمکین خواهیم کرد.</p>	
<p>۱. امکان پذیرش ضمانت نامه بانکی به جای پرداخت نقدی مالیات بر ارزش افزوده و حقوق ورودی مواد اولیه و کالاهای وارداتی به نحوی باشد تا از زمان ترخیص کالا به مدت مشخص (۶ ماه تا یک سال) باشد و نه از هر زمان که کالا ترخیص گردید تا سر رسید تعیین شده (در سال ۱۴۰۲ سر رسید تعیین شده برای ارزش افزوده تا ۳۰ آبان ۱۴۰۲ و حقوق ورودی تا ۱۵ بهمن ۱۴۰۲ بوده است).</p> <p>۲. تا زمان هر گونه تغییر از مراجع بالادستی در سطح ملی، صاحبان کالا و وارد کنندگان استان بتوانند به جای پرداخت نقدی با تعهد ضمانت نامه بانکی کالای خود را ترخیص نمایند - این مهم با قید فوریت در جلسه آتی ستاد تسهیل و رفع موانع تولید استان طرح و در صورت امکان مصوب گردد.</p>	<p>پیشنهادات</p>
<p>(۱) تبصره ۲ و ۳ ماده ۱۷ قانون مالیات بر ارزش افزوده</p> <p>(۲) بند (ت) ماده ۳۸ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر</p> <p>(۳) ماده ۶ قانون امور گمرکی</p> <p>(۴) بخشنامه شماره ۱۴۰۱/۱۶۶۶۹۶۳ مورخ ۱۴۰۱/۱۱/۱۲ گمرک جمهوری اسلامی ایران</p> <p>(۵) تصویر نامه شماره ۲۱۰/۲۳۱۴۶/ص مورخ ۱۴۰۱/۱۰/۲۸ سازمان امور مالیاتی کشور</p> <p>(۶) تصویر بخشنامه شماره ۲۰۰/۶۵۶۷۷/د مورخ ۱۴۰۱/۱۰/۱۲ سازمان امور مالیاتی کشور</p> <p>(۷) دستورالعمل شماره ۱۴۰۲/۳۸۸۳ گمرک جمهوری اسلامی مورخ ۱۴۰۲/۱/۵ در خصوص نحوه اخذ ضمانتنامه، تعهد ذی حسابی و بن بیمه</p> <p>(۸) دستورالعمل اصلاح شده نحوه اخذ ضمانتنامه، تعهد ذی حسابی و بن بیمه شماره ۱۴۰۲/۱۸۷۲۷۳ مورخ ۱۴۰۲/۲/۱۸ گمرک</p>	<p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p>