



شناسه	رویه اجرایی	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۲/۱۰/۱۳
عنوان موضوع	بحث و بررسی در خصوص چالش‌های ایجاد شده صنایع در تامین برق و مبلغ محاسبه شده در قبوض انرژی برق با عنوان مابه‌التفاوت ماده ۱۶ قانون دانش بنیان، تبصره ۱۴ قانون بودجه و حق ترانزیت داخلی انرژی برق		
مرجع طرح موضوع	انجمن صاحبان صنایع و مدیران ساوه - دبیرخانه شورای گفت و گوی استان		
شرح موضوع	<p>در متن ماده ۱۶ قانون جهش تولید دانش بنیان (تامین برق صنایع) که اشاره دارد، صنایع با مصرف برق بیش از ۱ مگاوات، موظفند معادل ۱٪ از برق مورد نیاز سالانه خود را از طریق احداث نیروگاه‌های تجدیدپذیر تامین نمایند و این روند بایستی تا پایان سال پنجم به ۵٪ برسد. در غیر این صورت وزارت نیرو موظف است درصد ذکر شده از برق مصرفی این صنایع را با تعرفه برق تجدیدپذیر محاسبه نموده و از صنایع اخذ نماید. در این خصوص هیئت وزیران طی تصویب نامه شماره ۹۴۳۹۵ / ت ۶۰۰۲۷ مورخ ۱۴۰۱ / ۰۶ / ۰۲ آیین نامه اجرایی ماده ۱۶ قانون جهش تولید دانش بنیان را تصویب نمودند.</p> <p>همچنین با توجه به متن تبصره (۱۴) ماده واحده قانون بودجه سال ۱۴۰۲ و باستناد بند (۱) ماده (۳) مصوبه شماره ۹۱۹۲۸ / ت ۶۱۵۱۹ مورخ ۱۴۰۲ / ۵ / ۲۸ هیئت وزیران به منظور اعمال افزایش نرخ سوخت نیروگاهی نسبت به سال ۱۴۰۱ در صورتحساب برق مشترکان، طی ابلاغیه وزارت نیرو به شرکت توانیر مورخ ۱۴۰۲ / ۸ / ۲۱ تاکید گردید؛ از ابتدای سال جاری هزینه سوخت نیروگاهی به ازای هر کیلو وات ساعت برق مصرفی، از کلیه مشترکان برق (شامل کلیه روش‌های تامین برق) بر اساس جدول مشخص شده دریافت گردد.</p>		

۱ ماده ۱۶ قانون جهش تولید دانش بنیان (مصوب ۱۴۰۱/۰۲/۱۱ مجلس شورای اسلامی) به شرح زیر می باشد:

در راستای توسعه صنایع دانش بنیان مرتبط با انرژی‌های تجدیدپذیر و توسعه بازار برای این صنایع و تولید برق پاک در محل مصرف، صنایع با قدرت مصرف بیشتر از یک مگاوات موظفند معادل یک درصد (۱٪) از برق مورد نیاز سالانه خود را از طریق احداث نیروگاه‌های تجدیدپذیر تامین نمایند و این میزان در پایان سال پنجم حداقل به پنج درصد (۵٪) برسد. در غیر این صورت وزارت نیرو موظف است درصد ذکر شده از برق مصرفی این صنایع را با تعرفه برق تجدیدپذیر محاسبه نموده و از صنایع اخذ نماید. مبالغ فوق ضمن تفکیک از قبوض برق، به میزان پنجاه درصد (۵۰٪) با رعایت اصل پنجاه و سوم (۵۳) قانون اساسی مستقیماً صرف خرید تضمینی برق تجدیدپذیر می گردد، به میزان بیست و پنج درصد (۲۵٪) پس از واریز به حساب خزانه داری کل کشور به حساب معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور واریز می گردد تا صرف حمایت از آزمایشگاهها، شرکتهای دانش بنیان و شتاب دهنده ها و سایر موارد مرتبط با توسعه برق گردد و مابقی از طریق خزانه داری کل کشور و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران صرف پرداخت تسهیلات کم بهره به بخش خصوصی جهت احداث نیروگاههای تجدیدپذیر کوچک مقیاس می شود. صنایعی که ملزم به خرید برق در بها بازار (بورس) انرژی هستند، می توانند درصد فوق را از برق تجدیدپذیر عرضه شده در بها بازار (بورس) انرژی خریداری نمایند. آیین نامه اجرائی این ماده حداکثر ظرف سه ماه پس از ابلاغ این قانون، توسط معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور با همکاری وزارتخانه های نیرو و صنعت، معدن و تجارت تهیه می شود و به تصویب هیأت وزیران می رسد.

۲ ماده ۳ -

۱- نیروگاهها شامل نیروگاههای مقیاس کوچک و بزرگ که تمامی برق خود را به شبکه سراسری برق تحویل می دهند، مکلفند به ازای هر لیتر فرآورده نفتی و هر متر مکعب گاز طبیعی تحویلی مبلغ هفتصد و پنجاه (۷۵۰) ریال با احتساب عوارض و مالیات بر ارزش افزوده به صورت نقدی و تعهدی در قبال صورتحساب صادره توسط شرکت ملی پالایش و پخش فرآوردههای نفتی ایران از طریق شرکت ملی پخش فرآورده‌های نفتی ایران و شرکت ملی گاز ایران به حساب شرکت توانیر و یا شرکت مادر تخصصی تولید نیروی برق حرارتی حسب مورد واریز نمایند. کل مبالغ واریزی بابت سوخت مصرفی از ابتدای سال در اختیار وزارت نیرو (شرکت مادر تخصصی تولید نیروی برق حرارتی) قرار می گیرد تا پس از پرداخت مالیات و عوارض مربوط، برای بازپرداخت تعهدات وزارت نیرو بابت احداث نیروگاه‌های سیکل ترکیبی (خصوصی و دولتی) پرداخت و هزینه شود. افزایش نرخ سوخت فوق‌الذکر نسبت به سال ۱۴۰۱ در نرخ تعرفه‌های برق مشترکین در چهارچوب قوانین به گونه‌ای اعمال می‌شود که متوسط نرخ دریافتی از مشترکین معادل افزایش نرخ مذکور باشد.



<p>در خصوص حق ترانزیت داخلی انرژی برق مشترکین مشمول، شرکت توانیر طی ابلاغیه ای نرخ ترانزیت داخلی ماهانه به ازای هر کیلووات ظرفیت قراردادی (ظرفیت ترانزیت) برق برای مشترکین در سال ۱۴۰۲ را در تاریخ ۱۴۰۲/۰۲/۰۹ طی نامه ای به شرکت های برق منطقه ای اعلام نمود.</p> <p>با توجه به اینکه استان مرکزی در ردیف استان های صنعتی قرار دارد و تقریباً حدود ۲۵۰ واحد صنعتی استان متقاضی برق بیش از ۱ مگاوات هستند، اما فرآیند اجرای این مواد قانونی و آئین نامه های مذکور آن مورد اعتراض صنایع بوده و چالش هایی را ایجاد نموده است. هر چند تا حدودی ابهام در خصوص مشمول شدن صنایع با مصرف بیش از ۱ مگاوات و یا تقاضای ۱ مگاوات توسط ابلاغیه های وزارت نیرو و شرکت توزیع نیروی برق استان برطرف گردیده است اما کماکان مشکلاتی در روند اجرای این مواد قانونی به ویژه مغایرت زمان ابلاغیه های وزارت نیرو و اطلاع رسانی شرکت های تابعه به مشترکین و محاسبه هزینه های مربوط به قوانین مذکور در قبوض انرژی صنایع می باشد.</p>	
<p>با توجه به زمان کمی که از ابلاغ این قانون و تصویب آئین نامه اجرایی آن سپری شده است صنایعی هم که در راستای اجرای مفاد قانون اقدام نموده اند زمان کافی برای فرآیند های اجرایی این قانون را نداشته و مشمول محاسبه نرخ تعرفه مشخص شده این قانون شده اند. به عبارتی به استناد ماده ۴ این قانون پس از گذشت ۶ ماه وزارت نیرو موظف است بر مبنای نرخ ساتبا صنایع با مصرف بیش از یک مگاوات را در سال اول به میزان ۱ درصد مشمول جریمه (مابه التفاوت ماده ۱۶) نمایند. حال بر اساس تبصره ۳ ماده ۲ همین آئین نامه، وزارت راه و شهرسازی و جهاد کشاورزی نیز موظف به تامین زمین برای احداث نیروگاه های تجدید پذیر بوده اند که این مورد نیز با توجه به کمبود اراضی خود به مقوله ای تبدیل شده است.</p> <p>از طرفی به استناد ماده ۲ آئین نامه اجرایی ماده ۱۶ قانون جهش تولید دانش بنیان، وزارت نیرو موظف است اطلاع رسانی به واحد های صنعتی مشمول در خصوص احداث و تامین برق از نیروگاه های تجدید پذیر، مطابق در صد های ذکر شده در قانون را انجام دهد. حال با عنایت به توضیحات شرکت توزیع نیروی برق استان با توجه به اینکه جدیدترین ابلاغیه وزارت نیرو در میانه آبان ماه ۱۴۰۲ به شرکت های توزیع نیروی برق رسیده است و مقرر گردیده تاریخ محاسبه نرخ و تعرفه صنایع مشمول نیز از همان ۱۴۰۲/۸/۱ لحاظ شود اما اطلاع رسانی به صنایع و آن هم با تاخیر نسبت به تاریخ ۱۴۰۲/۸/۱ صورت پذیرفته است که این مورد نیز مورد اعتراض فعالین اقتصادی بوده چرا که افزایش نرخ تعرفه و هزینه برق واحدها ناشی از اعمال مابه تفاوت ماده ۱۶ در فیش های صادر شده به دلیل عدم آگاهی صنایع منجر به عدم برنامه ریزی مالی و عدم پیش بینی در بهای تمام شده محصول شده و لاجرم صنایع بایستی نسبت به پرداخت این مبلغ اقدام نمایند.</p>	<p>ایرادات و مشکلات مطروحه</p>



<p>همچنین به استناد تصویب نامه شماره ۷۸۲۵۰/ت/۵۱۹۰۴ مورخ ۳۱ / ۰۶ / ۱۳۹۵ هیات وزیران وزارتخانه ها مؤسسات و شرکتهای دولتی و نهادهای عمومی غیردولتی بر اساس فهرستی که توسط وزارت نیرو تعیین و اعلام خواهد شد موظفند طی دو سال حداقل بیست درصد برق مصرفی ساختمان های خود را از انرژی های تجدیدپذیر تأمین نمایند. به عبارتی بر اساس قانون دستگاههای اجرایی هم مکلفاند ۲۰ درصد انرژی خود را از طریق انرژی تجدید پذیر تامین کنند در حالی که این مساله توسط بخش دولتی اتفاق نیفتاده است، و باید شرایط یکسانی میان بخش دولتی و خصوصی وجود داشته باشد .</p>	
<p>جلسه کارشناسی شورا مورخ ۱۳/۱۰/۱۴۰۲ در محل سالن جلسات اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی اراک به ریاست جناب آقای بیکی رئیس اتاق بازرگانی و دبیر شورای گفت و گوی استان و با حضور دبیر اجرایی اتاق بازرگانی اراک و نمایندگان استانداری، اداره کل صمت، اداره کل امور اقتصادی و دارایی استان، شرکت برق منطقه ای باختر، شرکت توزیع نیروی برق استان، اتاق تعاون و اصناف استان، انجمن صاحبان صنایع و مدیران ساوه و کارشناسان دبیرخانه شورای گفت وگوی استان و سایر فعالین حوزه مرتبط با موضوع تشکیل گردید و موضوع فوق بررسی و نظرات ذیل تشریح شد و در نهایت با توجه به مباحث مطروحه پیشنهاد ارائه آن در صحن اصلی شورا مطرح گردید.</p> <p>۱. آقای بیکی رئیس اتاق بازرگانی و دبیر شورای گفت و گوی استان فرمودند: براساس ماده ۱۶ قانون جهش تولید دانش بنیان صنایع با قدرت مصرف بیشتر از یک مگاوات موظفند معادل یک درصد برق مورد نیاز سالانه خود را از طریق احداث نیروگاههای تجدیدپذیر تأمین نمایند و اگر واحد تولیدی نسبت به این مساله اقدام ننماید با جریمه مواجه خواهد شد، این قانون با توجه به زمان کوتاهی که از ابلاغ آن میگذرد مشکلاتی را برای تولیدکنندگان ایجاد کرده است، به عنوان مثال شرکت خود بنده تقاضای بیش از ۱ مگا وات دارد، اما بیش از ۸ ماه سال مصرف کمتر از ۱ مگا وات و حدود ۵۰۰ کیلو وات دارم، اما متاسفانه تاکنون برای من شفاف نیست که محاسبه تعرفه برق من چگونه بوده و مشخص نیست چگونه جریمه این ماده قانونی برای من محاسبه شده است.</p> <p>۲. آقای محمودی مدیر عامل شرکت توزیع نیروی برق استان فرمودند: درخصوص ماده ۱۶ و آئین نامه اجرایی آن وزارت نیرو تعرفه ای را مشخص می کند که در سیستم و سامانه که یک سیستم فروش به نام سیستم بیلینگ است و تمامی ادارات خدماتی از آن استفاده می کنند انجام می شود. در خصوص ماده ۱۶ و آئین نامه اجرایی آن با توجه به مکاتبات انجام گرفته اصلاحاتی در آن صوت گرفت به نحوی که مقرر شد محاسبه ۱ درصد مابه التفاوت ماده ۱۶ و اعمال در فیش های صنایع از ابتدای آبان ماه سال ۱۴۰۲ صورت پذیرد و</p>	<p>جمع بندی جلسه کارگروه تخصصی (کارشناسی) به تاریخ ۱۴۰۲/۱۰/۱۳</p>

سامانه مدام، مازول بیلینگ: بیلینگ یکی از مازول های پلت فرم مدام می باشد که در آن عملیات صدور قبض و ارائه گزارش های مرتبط برای کاربردهای مختلف مانند آب، برق، گاز و... انجام می شود.



<p>همچنین مبنای محاسبه برای صنایع با مصرف بیش از ۱ مگاوات باشد و نه با تقاضای بیش از ۱ مگاوات.</p> <p>۳. آقای شهبازی مدیر خدمات مشترکین شرکت برق منطقه ای باختر فرمودند: اکنون وزارت نیرو با ناترازی در تولید برق دست و پنجه نرم می کند که ناشی از عدم سرمایه گذاری بخش خصوصی در تولید برق طی سالهای گذشته بوده است. احداث نیروگاه انرژی تجدیدپذیر برای تامین یک درصد مصرف، عدد بزرگی نیست، اما غیر از این، دو راه حل دیگر هم وجود دارد از جمله عقد قراردادهای دوطرفه با نیروگاههای دارای انرژی تجدیدپذیر و یا خرید برق تجدیدپذیر از بورس انرژی.</p> <p>۴. آقای میرزایی دبیر اجرایی اتاق بازرگانی اراک فرمودند: با توجه به تکلیف صاحبان صنایع به تامین برق از انرژی تجدید پذیر بایستی زیرساخت ها و منابع مالی و تسهیلات کمکی مندرج در قانون به صنایع نیز فراهم باشد. اما با توجه به شرایط اقتصادی و سیاست های بانک مرکزی چگونه واحد تولیدی که سرمایه در گردش زیادی ندارد می تواند در بخش تولید برق تجدید پذیر سرمایه گذاری نماید آن هم ظرف مدت کوتاه گفته شده در قانون. بایستی بخش خصوصی را تحت فشار قرار داد و بایستی در ابتدا بستر کامل سرمایه گذاری فراهم گردد.</p> <p>۵. آقای رضوانی رئیس کمیسیون صنعت اتاق بازرگانی اراک فرمودند: برای تامین برق صنایع با انرژی تجدیدپذیر بایستی سیاست تشویقی در نظر گرفته شود و نه سیاست اجباری و بایستی به دنبال سرمایه گذاری های کلان در این بخش باشیم نه اینکه صنعت را درگیر موضوع کنیم، حالا هم به نظر میرسد برای اینکه بخش صنعت بتواند به تعهداتی که در قانون برای او تعیین شده عمل کند باید زمان اجرای قانون در این زمینه تغییر کند و زمان بیشتری به صنایع داده شود و حداقل از سال ۱۴۰۳ در نظر گرفته شود.</p>	
<p>۱. از آنجائیکه صنایع استان نسبت به عدم اطلاع رسانی در تاریخ مشخص مبنی بر صدور قبوض انرژی با محاسبه مابه التفاوت ماده ۱۶ جهش تولید دانش بنیان (با توجه به ابلاغ از طریق وزارت نیرو در آبان ماه ۱۴۰۲)، مبالغ تحت عنوان ترانزیت داخلی انرژی، از تاریخ ۱۴۰۲/۸/۱ معترض می باشند، پیشنهاد می گردد شرکت توزیع نیروی برق استان طی مکاتبه ای با وزارت نیرو درخواست محاسبه مابه التفاوت ماده ۱۶ و حق ترانزیت انرژی در قبوض انرژی صنایع مشمول را از ابتدای دی ماه ۱۴۰۲ (۱۴۰۲/۱۰/۱) داشته و صنایع مشمول که قبض انرژی برای ایشان صادر گردیده، تا تعیین تکلیف موضوع مذکور توسط یک فرصت ۲ ماهه جهت پرداخت قبوض داشته باشند در این خصوص شرکت توزیع نیروی برق استان اقدام لازم را بعمل آورد.</p>	<p>پیشنهادات</p>



<p>۲. در خصوص مبالغ دریافتی تحت عنوان مابه التفاوت ماده ۱۴ قانون بودجه که از ابتدای سال ۱۴۰۲ تا آبان سال جاری در قبوض انرژی برق صنایع به صورت معوق لحاظ شده است و از ۱۴۰۲/۸/۱ به بعد در قبوض لحاظ گردیده، پیرو بند (۱) پیشنهادات (با توجه به عدم اطلاع رسانی دقیق به تمامی مشترکین مشمول این ماده) صنایع از تاریخ ۱۴۰۲/۱۰/۱ مشمول این ماده و قبوض صادره از تاریخ مذکور محاسبه گردد.</p> <p>۳. با توجه به عدم مصرف برق بیش از ۱ مگاوات برخی صنایع استان که در دیماند قراردادی ایشان بالای ۱ مگاوات قید شده، جهت کاهش هزینه های حق ترانزیت و اصلاح قراردادهای امکان کاهش موقت دیماند برق از ۶ تا ۱۸ ماه به صورت شناور و با اختیار متقاضی برای ایشان مقدور باشد (مدت زمان با توجه به در نظر گرفتن تغییرات در برنامه تولید و طرح های توسعه ای صنایع و شرایط اقلیمی منطقه). شرکت توزیع نیروی برق استان در صورت وجود اختیارات استانی مبنی بر کاهش موقت دیماند از ۶ تا ۱۸ ماه ضمن اطلاع رسانی به صنایع متقاضی، همکاری و مساعدت را جهت انجام فرایند مذکور داشته و در صورت نیاز به اخذ مجوز ملی جهت کاهش موقت از ۶ تا ۱۸ ماه از مراجع بالادستی استعلام لازم را اخذ نماید.</p> <p>۴. به استناد تبصره (۳) ماده (۲) قانون جهش تولید دانش بنیان ادارات راه و شهرسازی و جهاد کشاورزی استان برای صنایع مشمول و متقاضی احداث نیروگاه تجدید پذیر نسبت به تامین زیرساخت ها و ارائه تسهیلات لازم منطبق با مفاد مندرج در آئین نامه اجرایی ماده قانونی اقدام و همکاری داشته باشند.</p> <p>۵. امکان افزایش پلکانی مبالغی که تحت عنوان مابه التفاوت ماده ۱۶ قانون جهش تولید دانش بنیان، تبصره ۱۴ قانون بودجه و حق ترانزیت انرژی در قبوض انرژی صنایع مشمول اضافه خواهد شد وجودا داشته باشد. این موضوع از طریق شرکت توزیع نیروی برق استان مورد مکاتبه با وزارت نیرو قرار گیرد.</p> <p>۶. موارد پیشنهادی شورای گفت و گوی استان با توجه به ابعاد ملی، ضمن پیگیری شرکت توزیع نیروی برق استان از مراجع بالادستی (وزارت نیرو)، از طریق شورای گفت و گوی ملی نیز مورد پیگیری قرار گیرد.</p>	
<p>(۱) ماده ۱۶ قانون جهش تولید دانش بنیان (تامین برق صنایع) (۲) تصویب نامه شماره ۹۴۳۹۵/ت/۵۶۰۰۲۷ مورخ ۱۴۰۱/۰۶/۰۲ هیئت وزیران</p>	<p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p>



فرم گزارش کارشناسی

(پیوست شماره (۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی)

<p>(۳) تصویب نامه شماره ۷۸۲۵۰/ت/۵۱۹۰۴ ه مورخ ۳۱ / ۰۶ / ۱۳۹۵ هیات وزیران</p> <p>(۴) ابلاغیه دستورالعمل توسعه مبادلات برق در بورس انرژی به شماره ۱۴۰۱/۱۲/۲۷ مورخ ۱۴۰۱/۰۶/۲۰/۱۰۰</p> <p>(۵) اعلامیه شرکت توانیر درخصوص ترانزیت داخلی انرژی برق مشترکین مشمول در سال ۱۴۰۲ به شماره ۱۴۰۲/۱۱/۱۱۹۰۶ مورخ ۱۴۰۲/۰۲/۰۹</p> <p>(۶) ابلاغیه رویه تعیین مابه التفاوت اجرایی مقررات و محاسبه صورتحساب مشترکان با قدرت بیش از یک مگاوات به شماره ۱۴۰۲/۱۹۷۰۶/۲۰۰ مورخ ۱۴۰۲/۰۳/۲۰</p> <p>(۷) ابلاغیه وزیر نیرو با موضوع هزینه سوخت به ازای هر کیلووات ساعت مصرفی در سال ۱۴۰۲ به شماره ۱۴۰۲/۰۴۲۲۶۸/۲۰/۱۰۰ مورخ ۱۴۰۲/۰۸/۲۱</p> <p>(۸) اعلامیه شرکت توانیر درخصوص ابلاغ نرخ هر کیلووات ساعت انرژی تحویلی به صنایع با مصرف بالای ۲ مگاوات به شماره ۱۴۰۲/۱۱/۱۰۱۲۵۹ مورخ ۱۴۰۲/۰۹/۰۷</p> <p>(۹) ابلاغیه شرکت توانیر درخصوص نرخ های علی الحساب آذر ماه سال ۱۴۰۲ به شماره ۱۴۰۲/۱۱/۱۱۳۶۶۰ مورخ ۱۴۰۲/۱۰/۰۵</p> <p>(۱۰) تبصره (۱۴) ماده واحده قانون بودجه سال ۱۴۰۲</p> <p>(۱۱) مصوبه شماره ۹۱۹۲۸/ت/۹۱۵۱۹ ه مورخ ۱۴۰۲/۰۵/۲۸ هیئت وزیران</p> <p>(۱۲) تصویر نامه شماره ۱۰۸۷/م/۱۴۰۲ مورخ ۱۴۰۲/۰۹/۱۳ شرکت ساین دلیجان</p> <p>(۱۳) تصویر نامه شماره ۳۶۹/د/م مورخ ۱۴۰۲/۰۷/۲۸ شرکت درنا مرغ دلیجان</p>	
---	--