



شناسه	بخشنامه و رویه اجرایی	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۰/۰۷/۲۱
عنوان موضوع	بحث و بررسی درخواست اعتراض لوله کشان گاز نسبت به قطع بیمه های کارگران ساختمانی بر اساس بخشنامه تنقیح، تلخیص و تجمیع سازمان تامین اجتماعی مورخ ۱۳۹۹/۱۰/۳۰		
مرجع طرح موضوع	انجمن کارفرمایی مجریان گاز استان مرکزی		
شرح موضوع	<p>در اجرای اصل ۱۲۳ قانون اساسی "اصلاح ماده ی (۵) قانون بیمه تامین اجتماعی کارگران ساختمانی" در جلسه علنی مورخ ۱۳۹۳/۹/۱۶ مجلس شورای اسلامی تصویب و در تاریخ ۱۳۹۸/۰۹/۲۹ به تایید شورای نگهبان رسید و جهت اجرا ابلاغ شد که طی آن مقرر گردید سازمان تامین اجتماعی با اخذ ۱۵٪ مجموع عوارض صدور پروانه ساختمانی از مالک (متقاضی صدور پروانه ساختمان) به عنوان سهم حق بیمه کارفرما، کارگران ساختمانی را تحت پوشش بیمه قرار دهد و کارگران ساختمانی صرفاً با پرداخت ۷٪ حق بیمه از مزایای این بیمه بهره مند گردند. همچنین بر آئین نامه اجرایی ماده ۱۳ قانون نظام صنفی، شناسایی کارگران ساختمانی منوط به ارائه کارت مهارت فنی صادره از سازمان آموزش فنی و حرفه ای می باشد، اما برابر مبحث ۱۷ (تعاریف بند ۴۱) و مبحث ۲ مقررات ملی ساختمان و همچنین بند (ت) تبصره ۱ ماده ۲ قانون نظام مهندسی ساختمان (که اشعار می دارد صلاحیت استادکاران و کارگران فعال در بخش ساختمان از طریق پروانه مهارت فنی تعیین می گردد) مجوز فعالیت این رشته ها به مسکن و شهرسازی واگذار شده است اما برابر شیوه نامه اجرایی مورخ ۱۳۸۲/۵/۱۳ به شماره ۴۰۰/۹۵۰ وزارت مسکن و شهرسازی و وزارت نفت و همچنین اصلاحیه این شیوه نامه برابر رای دیوان عدالت اداری (دادنامه ۵۴۸) و ورود وزارت بازرگانی و اصلاح شیوه نامه ابلاغی که منجر به صدور توافق نامه مورخ ۱۳۸۵/۷/۲ رئیس مرکز اصناف و دبیر هیئت عالی نظارت و مدیر کل دفتر سازمان های مهندسی وزارت مسکن و شهرسازی گردید تا برای کارگران ساختمانی آب و گاز فعال در این رشته برابر ماده ۲ قانون نظام صنفی (گروه ۴) مراحل صدور پروانه کسب صورت پذیرد تا برابر توافق نامه ی صورت گرفته اجازه ی فعالیت در بخش ساختمان را داشته باشند. اما پس از شروع بیمه گذاری کارگران ساختمانی، سازمان تامین اجتماعی واحد های صنفی لوله کشی آب و گاز را در ردیف کارگاه های موضوع ماده ۲ قانون تامین اجتماعی قرار داده که باعث تاخیر در استفاده بحق این رشته ها گردید که برابر پیگیری های صورت گرفته در سال ۱۳۹۳ این موضوع مرتفع گردید اما با صدور بخشنامه تنقیح، تلخیص و تجمیع مورخ ۱۳۹۹/۱۰/۳۰ توسط سازمان تامین اجتماعی مجدداً باعث اتمام بیمه گذاری کارگران ساختمانی آب و گاز به دلیل داشتن پروانه کسب گردید.</p>		
ایرادات و مشکلات مطرحه	<p>۱- به استناد ماده ۱ قانون بیمه کارگران ساختمانی، در اخذ مدارک کارت مهارت و احراز اشتغال واقعی بازرسین شعب و یا کارگزاری های رسمی سازمان موظفند نسبت به انجام بازرسی از محل کار و یا عندالزوم از محل سکونت کارگران بازرسی تحقیقی و میدانی بعمل آورده و نتیجه گزارش بازرسی را به همراه مستندات به مسئول مربوطه اعلام نمایند و از بازرسی غیر حضوری و بررسی تلفنی و... خودداری نمایند، دقت در انجام بازرسی شاخص ارزیابی واحدها می باشد، صدور فیش پرداخت حق بیمه منوط به گزارش صحت اشتغال کارگران ساختمانی میباشد، گزارشات واصله از مراجع ذیصلاح و سامانه اصناف مبنی بر کارفرمایی ایشان پس از انجام بازرسی تحقیقی و عدم اشتغال در امور ساختمانی موجب قطع بیمه کارگران ساختمانی میگردد اما بازرسی های غیر حضوری و بررسی های سلیقه ای در استان و در سایر استان ها در برخی مواقع موجب قطع بیمه شدگان واقعی گردیده است.</p> <p>۲- تاکنون تفکیک سازی مشخصی برای لوله کشان دارای پروانه کسب که تنها ماهیت لوله کش دارند از</p>		



<p>سایر فعالین این رشته که در کنار این رشته به اشتغال دیگری نیز مشغول می باشند صورت پذیرفته است</p> <p>۳- الزام در اخذ پروانه کسب از یکسو و تنها ملاک بودن کارت مهارت فنی برای سازمان تامین اجتماعی از سوی دیگر باعث متضرر شدن متقاضیان واقعی بیمه کارگران ساختمانی گردیده است.</p> <p>۴- سو استفاده برخی افراد از مزایای بیمه کارگران ساختمانی نیز منجر به از بین رفتن شفافیت و عدم اعتماد پذیری سازمان تامین اجتماعی گردیده که نهایتاً بیمه شدگان واقعی متضرر گردیدند.</p>	
<p>جلسه کارشناسی شورا مورخ ۱۴۰۰/۰۷/۲۰ در محل سالن جلسات اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی اراک و با حضور مسئول و کارشناسان دبیرخانه شورای گفتگوی استان مرکزی، نمایندگان استانداری، دادگستری، ادارات کل صمت، تعاون، کار و رفاه اجتماعی، سازمان مدیریت و برنامه ریزی و تامین اجتماعی، اتاق های اصناف و تعاون استان، اعضای هیئت مدیره انجمن کارفرمایی مجریان گاز استان و سایر فعالین حوزه مرتبط با موضوع تشکیل گردید و موضوع فوق بررسی و نظرات ذیل تشریح شد و در نهایت با توجه به مباحث مطروحه پیشنهاد ارایه آن در صحن اصلی شورا مطرح گردید.</p> <p>مهدی نیا مسئول دبیرخانه شورای گفتگوی استان با اشاره به اینکه کارگران ساختمانی از اقشار آسیب پذیر جامعه هستند نیاز است که توجه بیشتری به این موضوع شود، ایشان بیان داشتند طبق ماده ۱ قانون تامین اجتماعی بازرسی ها از واحد ها و فعالین این رشته بایستی با دقت بیشتری و به صورت میدانی انجام پذیرد.</p> <p>منصوری رئیس انجمن کارفرمایی مجریان گاز استان نیز ضمن تشریح کامل موضوع به شیوه نامه مسکن و شهرسازی اشاره نمودند و بیان داشتند فعالین این حوزه ناچار به اخذ پروانه کسب می باشند و ما خواستار رسیدگی به اعتراض اشخاص هستیم که تنها به عنوان لوله کش گاز فعالیت دارند و هیچ اشتغال دیگری ندارند.</p> <p>سرلک مدیر حقوقی و مالی اتاق اصناف مرکز استان نیز با تکمیل صحبت های رئیس انجمن کارفرمایی گاز استان بهترین راه را تفکیک واحد های صنفی این رشته دانسته اند به نحوی که با بازرسی های دقیق واحد های صنفی که به فروش ابزار آلات در کنار لوله کشی تاسیسات انجام می دهند و یا در سایر شغل ها فعالیت می نمایند این واحد ها شناسایی گردند.</p> <p>حسینی معاون بیمه ای سازمان تامین اجتماعی استان اشاره نمودند که مکاتبات زیادی در این خصوص توسط سازمان تامین اجتماعی استان با مرکز صورت گرفته و از حدود ۱۱۰۰ واحد معرفی شده نزدیک به ۲۰۰ واحد بیمه آن ها قطع گردیده و طبق آخرین نامه شدید الحن سازمان تامین اجتماعی مرکز استان را ملزم به انجام موارد طبق بخشنامه نموده و به نوعی سازمان تامین اجتماعی استان دخل و تصرفی در قطع این بیمه ها نداشته اما از راهکارهای موثر در خصوص رفع مشکل این اشخاص استقبال می نماییم.</p>	<p>جمع بندی جلسه کارگروه تخصصی (کارشناسی) به تاریخ ۱۴۰۰/۰۷/۲۰</p>
<p>۱- طبق اظهارات نمایندگان سازمان تامین اجتماعی استان: با توجه به عملیاتی نشدن بند ۲ تصویب نامه هیئت وزیران به شماره ۱۴۰۲۸۳ مورخ ۱۳۸۹/۰۶/۲۴ و کسری منابع ۳۵۵۳ میلیارد ریالی اداره کل تامین اجتماعی استان مرکزی طبق دستور سازمان مرکزی قرارداد کارگران ساختمانی لوله کش گاز خانگی و لوله کش و نصاب وسایل بهداشتی به علل مختلف از جمله دارا بودن جواز کسب و یا ثبت شرکت و عضو بودن در هیئت مدیره شرکت های سهامی و ... مختومه گردیده است و از طرفی جهت برقراری مجدد این افراد نیاز به تخصیص سهمیه مجدد بوده که بدون تامین منابع امکان تخصیص سهمیه جدید وجود ندارد، با توجه به شرح پیش گفته در حال حاضر تا فراهم نشدن شرایط فوق امکان برقراری مجدد قرارداد این</p>	<p>پیشنهادات</p>



<p>دسته از بیمه شدگان مقدور نخواهد بود. لذا شایسته است اداره کل تامین اجتماعی استان مرکزی در خصوص رفع مشکل متقاضیان پیگیری های لازم را انجام دهد.</p> <p>۲- پیشنهاد می گردد با توجه به اشراف و جایگاه قانونی اتاق اصناف و اتحادیه تابعه (اتحادیه لوازم ساختمانی و تاسیسات) به جهت راستی آزمایی واحد های لوله کشی تاسیسات آب و گاز تحت پوشش این اتحادیه، چنانچه موضوع کارگر بودن و یا مجری بودن اشخاص توسط اتاق اصناف تایید گردید سازمان تامین اجتماعی تا منتج به نتیجه شدن بررسی ها و پیگیری ها از قطع بیمه ایشان اجتناب نماید.</p> <p>۳- با توجه به ابعاد ملی و فراگیر بودن موضوع مذکور، پیشنهاد می گردد مراتب در جلسات شورای گفتگوی ملی نیز طرح و نسبت به تصمیم گیری اقدام لازم صورت پذیرد.</p> <p>۴- پیشنهاد می گردد بخشنامه تنقیح، تلخیص و تجمیع مورخ ۱۳۹۹/۱۰/۳۰ سازمان تامین اجتماعی بنحوی اصلاح گردد که علاوه بر داشتن کارت مهارت فنی از آموزش فنی و حرفه ای ملاک مشمول بودن جهت پوشش بیمه های کارگری برای اشخاص لیست تفکیک شده واحد های صنفی مجری لوله کشی گاز و آب از واحد های صنفی که به سایر شغل ها اشتغال دارند باشد. (لیست مذکور منافی بازرسی های سازمان تامین اجتماعی نمی باشد)</p> <p>۵- همچنین پیشنهاد می گردد به جهت راستی آزمایی و تفکیک سازی واحد های مذکور اتاق های اصناف و اتحادیه های مربوطه بازرسی ها و تحقیقات میدانی دقیق و قابل توجه ای از متقاضیان این رشته برای اخذ پروانه کسب داشته باشند.</p> <p>۶- به استناد ماده ۱ قانون بیمه کارگران ساختمانی بازرسی ها و تحقیقات توسط سازمان تامین اجتماعی به صورت میدانی صورت پذیرد و در تمامی موارد حضور خود کارگر در بازرسی ها جهت امضای صورتجلسه الزامی باشد</p> <p>۷- در صورت لزوم پیشنهاد می گردد از طریق دیوان عدالت اداری برای اخذ رای به ابطال و اصلاح بخشنامه تامین اجتماعی اقدام شود.</p>	
<p>۱- بخشنامه تنقیح، تلخیص و تجمیع مورخ ۱۳۹۹/۱۰/۳۰ سازمان تامین اجتماعی</p> <p>۲- قانون اصلاح ماده ۵ (۵) قانون بیمه تامین اجتماعی کارگران ساختمانی</p> <p>۳- ماده ۲ قانون تامین اجتماعی</p> <p>۴- ماده ۱ قانون تامین اجتماعی</p> <p>۵- ماده ۱۳ قانون نظام صنفی</p> <p>۶- آئین نامه اجرایی ماده ۱۳ قانون نظام صنفی</p> <p>۷- شیوه نامه اصلاحی اجرای تفاهم نامه مورخ ۱۳۸۲/۰۵/۱۳ وزارت مسکن و شهرسازی و شرکت ملی گاز ایران</p> <p>۸- تصویر نامه شمار ۱۰۱۳ / ۱۴۰۰ / ۸۹ مدیر کل دفتر فنی، امور عمرانی و حمل و نقل و ترافیک استانداری مرکزی مورخ ۱۴۰۰/۰۴/۱۹ خطاب به مدیر سازمان تامین اجتماعی استان در خصوص رسیدگی به اعتراض انجمن کارفرمایی مجریان گاز</p> <p>۹- تصویر نامه شماره ۱۲۶/الف/۱۴۰۰ ریاست انجمن کارفرمایی مجریان گاز استان مورخ ۱۴۰۰/۷/۱ خطاب به ریاست اتاق بازرگانی اراک و دبیر شورای گفتگوی استان درخصوص طرح موضوع در شورای گفتگو</p>	<p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p>