



فرم گزارش کارشناسی

( پیوست شماره ۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

شناسه	تاریخ تهیه گزارش	رویه اجرایی	۱۴۰۰/۱۰/۵
عنوان موضوع	بحث و بررسی در خصوص بازنگری و تمدید بند (۱۴) مصوبات پنجاهمین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان مورخ ۹۹/۱۰/۲۵ با موضوع چگونگی و میزان اخذ عوارض پروانه ساختمانی از واحد های دام و طیور (ساخت و ساز بخش کشاورزی) خارج از محدوده حریم شهر ها		
مرجع طرح موضوع	سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی استان مرکزی		
شرح موضوع	<p>شهرداری ها، بخشداری ها و دهیاری ها از واحدهای تولیدی بخش کشاورزی خارج از محدوده حریم شهرها در وضعیت موجود با استناد به تبصره (۱) ماده (۵۰) قانون مالیات برارزش افزوده، نسبت به اخذ عوارض سنگین، اقدام می نمایند که این موضوع باعث عدم توسعه واحدهای تولیدی در این بخش به دلیل کاهش توجیه اقتصادی طرحهای بخش کشاورزی می شود.</p> <p>(همچنین استناد به نامه معاونت حقوقی رئیس جمهور به معاونت توسعه مدیریت و منابع انسانی وزارت جهاد کشاورزی که به شرح ذیل می باشد: پیرو نامه شماره ۱۰۱۱۲۵/۳۱۸۷۷ مورخ ۹۶/۸/۱۵ در خصوص اخذ عوارض صدور پروانه ساختمان از واحد های پرورش دام و طیور واقع در خارج از محدوده شهرها توسط شهرداری ها با ایفاد تصویر نامه شماره ۴۹۱۸۵ مورخ ۹۶/۸/۴ سازمان شهرداری ها و دهیاری های کشور اعلام نمایند. ماده ۸ قانون نظام جامع دامپروری کشور بیان میکند : سازمان جهاد کشاورزی استان و مدیریت های تابعه شهرستانی، ادارات، دامپزشکی، منابع طبیعی، امور آب، کار و امور اجتماعی، محیط زیست، بخشداری ها، شهرداری ها و دهیاری ها، برای انجام مراحل کارشناسی به منظور اعلام نظر و اعطا موافقت اصولی، پروانه های تاسیس بهره برداری و بهداشتی به جز مواردی که قانون مشخص کرده باشد حق دریافت هیچ گونه وجهی از اشخاص حقیقی و حقوقی که در زمینه امور دام به سرمایه گذاری می نمایند را نداشته و در صورت نیاز به واگذاری زمین منابع مالی و دولتی بر اساس قوانین مربوطه سازمان جهاد کشاورزی موظفند زمین مورد نظر را در اختیار این اشخاص قرار دهند. همچنین بنا بر تعریف مذکور در کتاب نظام دامپزشکی کشور، مستندا به مواد (۱۹ و ۲۱) قانون سازمان دامپزشکی کشور، "پروانه تاسیس" مجوزی است که برای احداث بنا بر اساس موافقت صادره ضمن رعایت ضوابط و مقررات نظام دامپروری ، توسط سازمان جهاد کشاورزی استان صادر گردد. علاوه بر این با توجه به پروانه های تاسیس صادره از جانب سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی، ملاحظه می شود که این پروانه ها ناظر به اجازه تاسیس واحد پرورش ... است و از جمله مشخصات این واحدها ذکر مساحت ساختمان و تاسیسات است که باید متعاقبا ساخته شود. بنا بر مراتب مذکور، صدور پروانه تاسیس موضوع ماده ۸ قانون نظام جامع دامپزشکی کشور مشمول معافیت یاد شده است. )</p> <p>این موضوع در پنجاهمین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان مرکزی مورخ ۹۹/۱۰/۲۵ مصوب و پیرو این مصوبه طی ابلاغیه ای از طرف معاونت امور عمرانی استانداری مرکزی به فرمانداران استان به شماره ۸۹/۹۹/۲۹۶۳۴۱ مورخ ۹۹/۱۱/۱۴ مقرر گردید ضرایب حداقلی (یک و کمتر) برای عوارض ساخت و ساز بخش کشاورزی با توجه به موعده قانونی وضع عوارض محلی ( تا قبل از پانزدهم بهمن ماه ۹۹) اعمال و موضوع در دفترچه عوارض سال ۱۴۰۰ شهرداری ها، بخشداری ها و دهیاری ها پیش بینی و پس از طی فرایند قانونی بررسی و تصویب از ابتدای سال ۱۴۰۰ مورد اجرا قرار گیرد. با توجه به موارد فوق این موضوع تنها برای سال ۱۴۰۰ ابلاغ گردیده و متقاضیان خواستار وضع این عوارض در سال ۱۴۰۱ نیز می باشند.</p>		



<p>۱- کاهش انگیزه سرمایه گذاران برای ورود به بخش کشاورزی                  ۲- کاهش اشتغال و سرمایه گذاری و خالی شدن روستاها                  ۳- عدم تحقق برنامه‌های پیش بینی شده بخش کشاورزی در اقتصاد مقاومتی استان                  ۴- ارزش افزوده پایین بخش کشاورزی نسبت به سایر بخش‌های اقتصادی و کاهش جذابیت‌های سرمایه گذاری                  ۵- عدم وجود نگاه حمایتی متولیان به بخش کشاورزی، علیرغم اهمیت آن در موضوع امنیت غذایی و ایجاد اشتغال پایدار که این موضوع در بسیاری از قوانین اعم از ماده (۱۳۲) ق.م.م، ماده (۸) قانون نظام جامع دامپروری، قانون افزایش بهره‌وری کشاورزی و ...                  ۶- ابلاغ یک ساله این مصوبه در استان و عدم تمدید و تسری آن به سال‌های آتی                  ۷- عدم هماهنگی و متفاوت عمل کردن در میزان اخذ عوارض با توجه به ضرایب حداقلی تعیین شده در بخش‌های مختلف استان</p>	<p>ایرادات و مشکلات مطروحه</p>
<p>جلسه کارشناسی مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۰۵ در محل سالن جلسات اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی و با حضور مسئول و کارشناسان دبیرخانه شورای گفتگوی استان مرکزی، نمایندگان استانداری (دفتر امور شهری و روستایی استانداری)، دادگستری، اداره کل امور اقتصادی و دارایی، سازمان جهاد کشاورزی، شهرداری، فرمانداری، اتاق تعاون و اتاق اصناف استان، سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی، نظام صنفی کشاورزی و فعالان اقتصادی بخش خصوصی حوزه کشاورزی تشکیل گردید و موضوع فوق مطرح و بررسی شد و با توجه به اهمیت موضوع ذیل و در نهایت با توجه به مباحث مطروحه پیشنهاد ارائه آن در صحن اصلی شورا مطرح گردید.</p>	<p>جمع‌بندی جلسه کارگروه تخصصی (کارشناسی) به تاریخ ۱۴۰۰/۱۰/۰۵</p>
<p>۱- با عنایت به اهمیت بخش کشاورزی در امنیت غذایی و ایجاد اشتغال پایدار و توسعه مناطق روستایی، پیشنهاد می‌گردد: با توجه به مفاد بند (۱۴) مصوبات پنجاهمین جلسه شورای گفت و گو دولت و بخش خصوصی استان مورخ ۹۹/۱۰/۲۵ مبنی بر اینکه ضرایب حداقلی (یک و کمتر) برای عوارض ساخت و ساز بخش کشاورزی لحاظ گردد، با هماهنگی فرمانداری ها، بخشدارهای ها و شوراهای اسلامی شهر و روستا، برای سال ۱۴۰۱ نیز تمدید گردد.                  ۲- با توجه به اینکه کلیه تأسیسات، ابنیه و مستحقات کشاورزی مشمول تبصره (۴) ماده (۱) قانون حفظ کاربری اراضی زراعی و باغها در محدوده خارج از حریم شهرها که دارای پروانه تأسیس از سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی استان می‌باشند، با استناد به ماده (۸) قانون نظام جامع دامپروری کشور، نظریه‌ی معاونت حقوقی رئیس‌جمهور به شماره ۳۱۸۷۷/۷۰۷ مورخ ۱۳۹۸/۰۱/۰۷ و همچنین ماده (۳) آئین نامه اجرایی نحوه وضع و وصول عوارض توسط شوراهای اسلامی شهر، بخش و ... موضوع قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور مصوبه سال ۱۳۷۵ و اصلاحیه آن در سال ۱۳۹۶ و در نهایت نامه سازمان شهرداری ها و دهیاری های کشور به شماره ۴۹۱۸۵ مورخ ۱۳۹۶/۱۱/۰۴، از پرداخت عوارض صدور پروانه ساختمان از واحدهای تولیدی بخش کشاورزی معاف گردند. با عنایت به اهرم اجرایی شورای برنامه ریزی و توسعه استان موضوع موصوف و همچنین تمدید میزان ضرایب حداقلی (یک و کمتر) تصویب شده در سال ۱۳۹۹ و ۱۴۰۰ برای عوارض ساخت و ساز بخش کشاورزی به سال ۱۴۰۱ و تمدید هر ساله آن در این شورا مطرح و مورد بررسی قرار گیرد و نتایج حاصله در جلسه آتی شورای گفتگو ارائه شود.                  ۳- تأسیسات گلخانه‌ها (صرفاً سازه‌های گلخانه‌ها) در سطح شهرها و حرائم آن با توجه به تولید تحت عنوان صنعت سبز و بدون آلاینده‌گی که دارای مجوز از سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی می‌باشند از اخذ عوارض ساخت و ساز معاف گردند. (مشابه استان‌های تهران، البرز، اصفهان و خراسان)                  ۴- با توجه به موارد پیشنهادی معاون هماهنگی امور عمرانی استانداری اصفهان به شماره ۲۰/۰۳/۷۰۹۰۷ مورخ ۹۹/۰۸/۰۵ پیشنهاد می‌گردد:</p>	<p>پیشنهادهای</p>



فرم گزارش کارشناسی

( پیوست شماره (۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی)

<ul style="list-style-type: none"> <li>• عوارض مربوط به سالن مسقف مرغداری، دامداری اعم از صنعتی، سنتی و امثالهم و سالن پرورش قارچ با یک چهارم تعرفه محاسبه و وصول شود</li> <li>• کلیه گلخانه ها و محل کشت آن ها با هر نوع سازه از پرداخت عوارض معاف و عوارض سایر تاسیسات جانبی نیز با احتساب ۱۰ درصد تعرفه مصوب بخش کشاورزی قابل محاسبه باشد و اتاق کارگری با تعرفه مسکونی محاسبه گردد.</li> <li>• سایت پلان و نقشه گلخانه ها با تائید سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی توسط شهرداری ها قابل پذیرش باشد.</li> </ul>	
<p>۱- تصویر نامه رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان مرکزی به استاندار مرکزی (به شماره ۸۴۹۷۷ مورخ ۱۳۹۸/۰۸/۱۲)</p> <p>۲- تصویر نامه معاونت حقوقی رئیس جمهور به معاون توسعه مدیریت و منابع انسانی وزارت جهاد کشاورزی (به شماره ۳۱۸۷۷/۷۰۷ مورخ ۱۳۹۸/۰۱/۰۷)</p> <p>۳- تصویر نامه رئیس سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی به وزیر کشور (به شماره ۴۷۶/۹۸/س/ن مورخ ۱۳۹۸/۰۲/۰۳)</p> <p>۴- تصویر نامه وزیر جهاد کشاورزی به وزیر کشور (به شماره ۰۲۰/۹۳۹۱ مورخ ۱۳۹۵/۰۴/۱۲)</p> <p>۵- ماده ۱۳۲ قانون مالیاتهای مستقیم</p> <p>۶- تبصره (۴) ماده (۱) قانون حفظ کاربری اراضی زراعی و باغها</p> <p>۷- ماده (۳) آئین نامه اجرایی نحوه وضع و وصول عوارض توسط شوراهای اسلامی شهر، بخش و ...</p> <p>۸- تبصره (۱) ماده (۵۰) قانون مالیات بر ارزش افزوده</p> <p>۹- ماده (۸) قانون نظام جامع دامپروری کشور</p> <p>۱۰- قانون افزایش بهره‌وری بخش کشاورزی</p> <p>۱۱- قانون نظام جامع گلخانه‌ای</p> <p>۱۲- تصویر نامه معاون توسعه و پشتیبانی سازمان شهرداری ها و دهیاری های کشور به سرپرست امور هماهنگی و رفع اختلافات حقوقی معاونت حقوقی ریاست جمهور (به شماره ۴۹۱۸۵ مورخ ۹۶/۱۱/۰۴)</p> <p>۱۳- بند (۵) مصوبه چهلمین جلسه شورای گفتگو مورخ ۹۸/۱۰/۰۵</p> <p>۱۴- تصویر نامه معاون هماهنگی امور عمرانی به فرمانداری های استان (به شماره ۸۹/۹۸/۲۴۵۹۱۵ مورخ ۹۸/۱۱/۱)</p> <p>۱۵- تصویر نامه ار سالی دبیر شورای گفتگوی استان به معاونت هماهنگی امور عمرانی استانداری مرکزی (به شماره ۱۱۶۳/ص مورخ ۹۹/۱۰/۱۰)</p>	<p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p>